

MEMORIA DEL INFORME

Fase previa

El ascenso de Donald Trump a la presidencia de Estados Unidos ha supuesto, entre múltiples impactos mundiales, un cambio sustancial en las políticas migratorias del país. Las amenazas de deportaciones masivas de personas indocumentadas, junto con las presiones para que estas mismas personas inicien un proceso de “autodeportación” y regresen a sus países de origen dibujan un contexto migratorio cambiante y convulso.

A ello se le suma la firma del Programa de Seguridad Conjunta, una serie de acuerdos entre los gobiernos de Guatemala y Estados Unidos en materia de asociación estratégica e iniciativas conjuntas de seguridad. Tras el Acuerdo de Cooperación de Asilo (ACA) vigente entre julio de 2019 y febrero de 2021 por el que el Presidente Trump y el ex presidente Jimmy Morales designaron al país centroamericano como “tercer país seguro”, ahora la incertidumbre se instala entre diferentes actores nacionales y supraestatales.

En este contexto, el informe está dirigido a la directora de la Oficina Regional de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) de Centroamérica, Norteamérica y el Caribe. La organización tiene el cometido principal de coordinar e implementar la respuesta regional a la migración, trabajando con los gobiernos, la sociedad civil y otros actores para promover una migración segura, ordenada y regular.

Dicho informe tiene el objetivo de evaluar si Guatemala está preparada política, económica, institucional y socialmente para actuar como tercer país seguro para solicitantes de asilo y para personas migrantes devueltas desde Estados Unidos durante los próximos cuatro años.

Fase de planificación

La pregunta de investigación detallada anteriormente se complementa con una pregunta secundaria: ¿Qué efecto tienen- y tendrán en un plazo de cuatro años- las deportaciones de personas migrantes que está llevando a cabo la administración del presidente estadounidense Donald Trump en Guatemala?

Considerando ambas preguntas de investigación las Necesidades Prioritarias de Inteligencia (NPI) se concentran en los siguientes ámbitos:

1. Entender la capacidad política e institucional de Guatemala para operar como tercer país seguro.
2. Detallar las condiciones de seguridad y protección para personas migrantes y solicitantes de asilo.
3. Conocer las capacidades socioeconómicas y la estructura de acogida del país para sustentar a las personas retornadas.

4. Conocer el actual impacto y prever las futuras consecuencias de las políticas migratorias de EE.UU. en Guatemala, especialmente bajo el gobierno de Trump.
5. Entender las vulnerabilidades estructurales (económicas, sociales, climáticas y de seguridad) que afectan la viabilidad del acuerdo de “tercer país seguro”.

Durante la fase de planificación, fue utilizada la técnica del desgranado de la pregunta, especialmente mediante el uso de KITs y KIQs. De esta manera, se hace posible focalizar y profundizar en la información más importante a obtener alrededor de las NPI.

| | |
|---|---|
| KIT1. Capacidad institucional y gubernamental | KIQ 1.1 ¿Cuál es el nivel de capacidad operativa de la administración pública guatemalteca? |
| | KIQ 1.2 ¿Qué nivel de incidencia tiene el poder judicial respecto al ejecutivo? |
| | KIQ 1.3 ¿Cuál es el grado de control que tiene el gobierno sobre el territorio y las fuerzas de seguridad? |
| | KIQ 1.4 ¿Qué capacidad de implementación de políticas públicas de asilo tiene el poder ejecutivo contando con una mayoría de la oposición en el Congreso? |
| KIT2. Condiciones de seguridad y protección | KIQ 2.1 ¿Cuál es la tasa de criminalidad contra personas migrantes en tránsito? |
| | KIQ 2.2 ¿Qué tipos de violencia sufren las personas migrantes en Guatemala? |
| | KIQ 2.3 ¿Qué presencia tiene el crimen organizado y qué rol juega en las redes de tráfico de personas? |
| | KIQ 2.4 ¿Qué capacidad operativa tienen las autoridades para proteger a las personas migrantes y solicitantes de asilo? |
| | KIQ 2.5 ¿Quiénes son los actores estatales y no estatales que vulneran los derechos de las personas en movilidad? |
| KIT3. Capacidades socioeconómicas y estructura de acogida | KIQ 3.1 ¿Cuál es la capacidad real del sistema de asilo guatemalteco para recibir y tramitar solicitudes? |
| | KIQ 3.2 ¿En qué plazos se procesan las solicitudes de asilo y con qué tasa de resolución? |
| | KIQ 3.3 ¿Dónde están localizados los centros de atención y de retornados, y con qué recursos cuentan actualmente? |
| | KIQ 3.4 ¿Cuáles son las capacidades operativas del programa gubernamental “Regresa a Casa”? |
| | KIQ 3.5 ¿Qué servicios públicos están disponibles para retornados y solicitantes de asilo (salud, educación, empleo)? |
| | KIQ 3.6 ¿Se ofrece apoyo psicosocial, legal y económico a los retornados? |
| KIT4. Impacto de las políticas migratorias de EE.UU. | KIQ 4.1 ¿Cuál ha sido el volumen de personas deportadas desde EE.UU. en los últimos años? |
| | KIQ 4.2 ¿Qué implicaciones tiene para Guatemala la política de externalización fronteriza de Estados Unidos? |
| | KIQ 4.3 ¿Qué efecto tienen estas deportaciones en la economía y la cohesión social? |

| | |
|--------------------------------------|---|
| | KIQ 4.4 ¿Existen mecanismos de presión bilateral vinculados a la cooperación o al comercio? |
| | KIQ 4.5 ¿Qué capacidad negociadora y de defensa de sus intereses nacionales tiene el gobierno de Guatemala frente a la presión de Estados Unidos? |
| KIT5. Vulnerabilidades estructurales | KIQ 5.1 ¿Qué porcentaje de la población vive en pobreza y pobreza extrema? |
| | KIQ 5.2 ¿Qué efecto tiene el cambio climático en los flujos migratorios? |
| | KIQ 5.3 ¿Cuál es el peso de las remesas y del comercio con Estados Unidos en el PIB guatemalteco? |
| | KIQ 5.4 ¿Qué implicaciones tiene la localización estratégica del país en materia de seguridad y tráfico narcóticos? |
| | KIQ 5.5 ¿Cómo podría afectar una ruptura de relaciones diplomáticas con Estados Unidos a la estabilidad económica del país? |

Fase de obtención

Con el objetivo de dar respuesta a las necesidades de inteligencia identificadas, el Programa de Obtención ha consistido en la explotación de fuentes OSINT y HUMINT.

La inteligencia de fuentes abiertas ha consistido principalmente en la obtención de datos provenientes de investigaciones y artículos académicos, documentos de organizaciones internacionales y de comunicaciones gubernamentales, fuentes provenientes de Think Tanks y artículos o investigaciones de medios de comunicación tanto nacionales como internacionales. A continuación, se detallan algunos ejemplos:

1. Ministerio de Trabajo y Previsión Social (2025) *Regresa a Casa: Unidad de Atención a las Personas Migrantes Retornadas*. Documentación oficial cedida por actores locales.
2. Ministerio de Gobernación (2025) *Memorando de Entendimiento entre la Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza del Departamento de Seguridad Nacional de los Estados Unidos de América y el Ministerio de Gobernación de Guatemala relativo al Programa de Seguridad Conjunta*. <https://mingob.gob.gt/memorando-de-entendimiento-entre-la-oficina-de-aduanas-y-proteccion-fronteriza-del-departamento-de-seguridad-nacional-de-los-estados-unidos-de-america-y-el-ministerio-de-gobernacion-de-guatemala-relat/>
3. Migration Policy Institute (2025) *The Unauthorized Immigrant Population Expands amid Record U.S.-Mexico Border Arrivals* <https://www.migrationpolicy.org/news/unauthorized-immigrant-population-mid-2023>
4. Kovacs, B. (2021) *Fracasados los acuerdos de ‘tercer país seguro’, el Triángulo Norte bate récord de migrantes hacia EEUU*. Global Affairs and Strategic Studies, Universidad de Navarra <https://www.unav.edu/en/web/global-affairs/fracasados-los-acuerdos-de-tercer-pais-seguro-el-triangulo-norte-bate-record-de-migrantes-hacia-eeuu>

5. OIM (2024) *Evaluando las implicancias de las pérdidas y daños del cambio climático en la movilidad humana en América Latina* <https://lac.iom.int/es/datos-y-recursos>
6. Arnal Martínez, A. y Madaula Munt, M (2023) *El infierno de cruzar Guatemala: “Habría preferido pasar dos veces el Darién”* El País: <https://elpais.com/america/2023-11-18/el-infierno-de-cruzar-guatemala-habria-preferido-pasar-dos-veces-el-darien.html>

Por otro lado, para la Inteligencia de fuentes humanas se han realizado entrevistas a actores destacados en el terreno, concretamente a las personas responsables del área de migraciones de Ayuda en Acción Guatemala y de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo de Guatemala.

Fase de tratamiento y obtención

En la fase de tratamiento de la información se ha realizado la recopilación de toda la información obtenida en la fase de obtención y posteriormente ha sido tratada para categorizarla utilizando como referencia las preguntas del desglose de las NPI.

En un proceso paralelo, la fase de tratamiento alimentaba de datos e información los métodos de análisis utilizados.

Fase de análisis

En la fase de análisis se ha decidido utilizar dos metodologías complementarias por su capacidad de integrar múltiples variables e información y prever escenarios futuros en un contexto de alta incertidumbre y volatilidad.

La elección de las metodologías DAFO y PESTEL se ha realizado con el objetivo de ofrecer una visión global y estratégica a un fenómeno multicausal, el abordaje del cual requiere un análisis multifactorial. La articulación integrada de las dos metodologías también tiene como objetivo suplir las posibles carencias y sesgos que puede tener el uso exclusivo de una de ella y proporcionar una información más rigurosa y detallada.

Conclusiones del análisis DAFO:

Guatemala enfrenta una serie de debilidades estructurales que impiden, en el corto y medio plazo, su viabilidad como “tercer país seguro”. Entre ellas destacan la limitada capacidad institucional para aplicar una política efectiva de asilo, la incapacidad administrativa de procesar solicitudes de refugio, la falta de cobertura social efectiva y un entorno de inseguridad que expone a las personas migrantes a riesgos graves.

Las amenazas externas refuerzan esta situación de fragilidad: la presión diplomática de Estados Unidos, el crecimiento del crimen organizado, la reducción de la cooperación internacional y el impacto del cambio climático generan un entorno de alta vulnerabilidad en el país.

Si bien existen fortalezas débiles como el aumento de inversión extranjera, la ubicación geoestratégica y la voluntad política de reformas, estas no son suficientes para compensar los déficits estructurales que padece el país centroamericano.

Conclusiones del análisis PESTEL:

Guatemala no reúne las condiciones necesarias a nivel político, económico, institucional y social para actuar como tercer país seguro para personas migrantes y solicitantes de asilo. La falta de gobernabilidad efectiva, la escasa economía productiva y la dependencia del exterior, así como la baja carga tributaria, reducen significativamente el margen de acción del Estado para ofrecer servicios adecuados a personas retornadas.

Desde una perspectiva social, los altos índices de pobreza, desnutrición infantil y exclusión territorial reflejan una profunda fragilidad del tejido social que debe acoger a estas personas. De la misma forma, no se reúnen las condiciones necesarias para proporcionar una vida económica y socialmente digna para las personas migrantes.

Además, las sistemáticas vulneraciones de derechos humanos, los elevados niveles de violencia y la incapacidad del estado y las autoridades para dar respuesta llevan a determinar que Guatemala no reúne las condiciones mínimas para garantizar estándares internacionales de protección.

Fase de difusión

Se trata de un informe evaluativo y prospectivo que tiene como objetivo dotar de información estratégica para la toma de decisiones de la organización destinataria.

El análisis se estructura en base a tres ejes principales que se consideran los factores de mayor relevancia a tomar en cuenta.

Fase de retroalimentación

Durante la fase de obtención de información ha sido de mucha utilidad contar con experiencia propia en el terreno y conocimiento en profundidad del contexto. Además, la posibilidad de utilizar inteligencia de fuentes humanas locales y destinadas en el terreno ha enriquecido significativamente la obtención de datos.

Estas fortalezas contrarrestan con la dificultad puntual de integrar en el análisis fuentes OSINT fiables. La opacidad del gobierno en relación a los acuerdos con Estados Unidos ha dificultado esta fase de obtención de información.

Por último, para la aplicación de la fase de análisis, ha sido necesario volver al temario para la identificación de técnicas y métodos que serían más adecuados para llevar a cabo la investigación propuesta.